

全国老龄工作委员会办公室

民 政 部 文件
财 政 部

全国老龄办发〔2015〕2号

全国老龄办、民政部、财政部关于开展 第四次中国城乡老年人生活状况 抽样调查的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市老龄办、民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团老龄办、民政局、财政局：

为全面掌握新时期我国城乡老年人生活状况，根据全国老龄委第十六次全体会议精神和王勇国务委员的指示，全国老龄委决定开展“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”（以下简称

“第四次调查”), 现将有关事宜通知如下:

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导, 深入贯彻落实十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神, 努力加强老龄事业的基础工作, 进一步摸清中国城乡老年人生活状况和养老服务需求, 为党中央、国务院和各级党委政府统筹制定应对人口老龄化战略、规划和政策提供科学支撑, 为编制《国民经济和社会发展“十三五”规划》、《中国老龄事业发展“十三五”规划》和全国老龄委成员单位制定“十三五”专项规划提供基础数据支持, 为全面促进中国特色老龄事业发展打下坚实基础。

二、调查内容与调查方式

第四次调查紧紧围绕老年人生活状况和养老服务需求, 重点了解城乡老年人健康、照料护理服务、家庭、经济、社会参与、维权意识与行动、宜居环境以及精神文化生活等方面的状况。调查采取入户访谈和调查问卷收集数据, 主要以满足全国代表性需要而抽取样本。调查问卷分为个人问卷和社区问卷。

三、调查对象、范围和样本量

第四次调查对象为居住在中华人民共和国境内的(不包括台湾省、香港特别行政区和澳门特别行政区)60周岁及以上的中国公民。调查范围为全国各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团, 涉及466个县(区), 1864个乡镇(街道)(每个抽中的

县（区）抽4个乡镇（街道），7456个村（居）委会（每个抽中的乡镇（街道）抽4个村（居）委会），首次实现覆盖全国范围的调查目标。调查样本规模为22.368万（总抽样比约为1‰）。

四、调查时间安排

第四次调查共持续3年左右时间，2014年做好调查前期准备，2015年组织实施调查，2015年底整理公布主要数据，2016年进行数据深度开发。以2015年8月1日零时为调查标准时点，持续一个月。调查工作主要分三个阶段：

准备阶段（2014年3月1日至2015年7月31日）：做好第四次调查的各项基础准备工作，包括组建专家队伍、制定抽样实施方案、设计调查问卷；进行试调查，修订调查问卷，编写调查员手册；印制调查问卷及调查员手册等资料；召开第四次调查工作部署会议；各地各级老龄办选拔、培训督导员。

调查阶段（2015年8月1日至8月31日）：以各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团为单位开展入户调查工作。同时，全国老龄办将组织调查督导组赴各地进行调查督导工作。

分析阶段（2015年9月1日至2016年12月30日）：调查问卷录入、初步汇总主要数据，撰写数据发布报告；经全国老龄办批准后，全国及各地可以公开发布或使用相关的统计结果；全国老龄办将组织有关部门、高校和研究机构对调查数据进行研究

开发，形成专题研究报告。

五、组织领导

第四次调查在全国老龄委领导下，由全国老龄办主办，全国31个省级老龄办协办，中国老龄科学研究中心负责技术保障工作，被抽中的县（区）、乡镇（街道）、村（居）委会承担具体工作。

为加强第四次调查的组织领导，成立第四次调查工作领导小组，由全国老龄委副主任、民政部部长、全国老龄办主任李立国任组长，全国老龄办、民政部、财政部等部门相关负责同志任副组长。领导小组下设办公室，办公室设在全国老龄办。

六、工作要求

（一）加强组织领导。各地老龄、民政、财政部门要高度重视，加强领导，把这项工作摆上议事日程。各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团和被抽中的市、县（区）老龄办要成立调查组织领导机构，负责本地的调查组织实施工作，按照调查实施方案要求，认真做好本地区的组织实施工作。

（二）保障调查经费。各地各级财政部门要根据调查工作需要，将调查经费列入同级预算予以保障。

（三）充分利用基层和社会力量。要充分发挥老龄、民政工作组织网络和社区基层组织的本地优势，调动民政助理员、基层老年人协会骨干、社区干部及社会工作者、志愿者等积极参与，统一组织，形成合力，做好调查工作。

（四）做好调查宣传工作。各地老龄、民政部门要积极开展调查宣传工作，宣传调查的意义与作用，努力扩大调查的社会影响力，增强全社会人口老龄化国情意识。

（五）做好调查培训工作。调查培训工作关系到调查的质量，是调查成败的关键。各地老龄办务必认真选拔调查督导员、访问员，组织好培训工作。

（六）做好调查成果转化工作。各地老龄、民政部门要充分利用调查数据，为各级党委政府统筹制定应对人口老龄化的战略、规划和政策提供科学支撑，为制定本省、自治区、直辖市的老齡事业发展“十三五”规划提供基础数据支持。同时，要充分利用调查数据和成果，建立和完善老齡统计制度。

（七）做好联络工作。请各省级老龄办对抽样名单进行核对，无误后通知抽中地区做好调查准备，同时请各省级老龄办确定1名调查主管处室负责人为联络员，请抽中区县确定1名业务骨干为联络员，并于2015年1月31日前将省县两级联络员名单（所在单位、姓名、职务、联系电话、联系地址、邮政编码、电子邮箱）报第四次抽样调查领导小组办公室。

- 附件：
1. “第四次调查”领导小组成员名单
 2. “第四次调查”领导小组办公室成员名单
 3. “第四次调查”专家委员会成员名单
 4. “第四次调查”各省、自治区、直辖市被抽中县

(区)名单



2015年1月15日

附件 1

“第四次调查”领导小组成员名单

组 长：李立国 民政部部长、全国老龄委副主任、
全国老龄办主任

常务副组长：王建军 全国老龄办常务副主任

副 组 长：俞建良 民政部社会福利和慈善事业促进司司长
徐 立 民政部规划财务司司长
秦 斌 财政部社会保障司副司长
吴玉韶 全国老龄办副主任、中国老龄科学
研究中心主任

“第四次调查”领导小组 办公室成员名单

- 主任：吴玉韶 全国老龄办副主任、中国老龄科学研究中心主任
- 副主任：刘增瑞 全国老龄办综合部主任
张民巍 全国老龄办政策研究部主任
庞 涛 全国老龄办事业发展部副主任
刁海峰 全国老龄办宣传部主任
党俊武 中国老龄科学研究中心副主任
- 联系人：陶 红 领导小组办公室秘书处处长（全国老龄办综合部处长）
- 电 话：010-58122050, 18210961559
- 翟德华 领导小组办公室秘书处副处长（中国老龄科学研究中心统计所副所长）
- 电 话：010-58122236/38, 13701213650
- 邮 箱：dscdc2015@cncaprc.gov.cn
- 地 址：北京市东城区安定门外大街甲 57 号
- 邮政编码：100011

“第四次调查”专家委员会成员名单

- 主任：金勇进 中国人民大学应用统计科研中心主任、教授
- 委员：王大华 北京师范大学发展心理研究所教授
- 王广州 中国社科院人口与劳动研究所教授
- 王志会 中国疾控中心老年健康室主任、研究员
- 冯乃林 国家统计局人口和就业司司长
- 冯士雍 中国科学院数学与系统科学研究院研究员
- 刘 民 北京大学公共卫生学院教授
- 杜 鹏 中国人民大学社会与人口学院教授
- 李 军 中国社科院数量经济研究所研究员
- 何珊珊 民政部规划财务司原副巡视员
- 陈 功 北京大学人口研究所教授
- 胡 英 国家统计局人口司副巡视员
- 原 新 南开大学人口与发展研究所教授
- 钱军程 国家卫生计生委统计信息中心研究员
- 黄荣清 首都经济贸易大学人口与经济研究所教授
- 萧振禹 中国老龄科学研究中心研究员、高级统计师

附件 4

“第四次调查”各省、自治区、直辖市 被抽中县（区）名单

北京市（7 个区县）：

朝阳区、东城区、房山区、丰台区、海淀区、顺义区、西城区。

天津市（4 个区县）：

滨海新区、红桥区、南开区、武清区。

河北省（23 个区县）：

高阳县（保定市）、涞水县（保定市）、涞源县（保定市）、满城县（保定市）、清苑县（保定市）、新市区（保定市）、河间市（沧州市）、承德县（承德市）、隆化县（承德市）、围场满族蒙古族自治县（承德市）、曲周县（邯郸市）、武安市（邯郸市）、安平县（衡水市）、景县（衡水市）、霸州市（廊坊市）、大城县（廊坊市）、永清县（廊坊市）、昌黎县（秦皇岛市）、正定县（石家庄市）、丰润区（唐山市）、内邱县（邢台市）、宁晋县（邢台市）、宣化区（张家口市）。

山西省（11 个区县）：

大同县（大同市）、阳高县（大同市）、洪洞县（临汾市）、文水县（吕梁市）、平鲁区（朔州市）、平定县（阳泉市）、临猗

县（运城市）、芮城县（运城市）、万荣县（运城市）、闻喜县（运城市）、城区（长治市）。

内蒙古自治区（7个区县）：

临河区（巴彦淖尔市）、青山区（包头市）、宁城县（赤峰市）、回民区（呼和浩特市）、阿荣旗（呼伦贝尔市）、扎兰屯市（呼伦贝尔市）、扎鲁特旗（通辽市）。

辽宁省（18个区县）：

立山区（鞍山市）、岫岩满族自治县（鞍山市）、建平县（朝阳市）、喀喇沁左翼蒙古族自治县（朝阳市）、凌源市（朝阳市）、双塔区（朝阳市）、金州区（大连市）、沙河口区（大连市）、阜新蒙古族自治县（阜新市）、兴城市（葫芦岛市）、凌河区（锦州市）、灯塔市（辽阳市）、辽阳县（辽阳市）、盘山县（盘锦市）、苏家屯区（沈阳市）、铁西区（沈阳市）、昌图县（铁岭市）、调兵山市（铁岭市）。

吉林省（9个区县）：

洮北区（白城市）、龙潭区（吉林市）、梨树县（四平市）、扶余市（松原市）、辉南县（通化市）、柳河县（通化市）、梅河口市（通化市）、德惠市（长春市）、绿园区（长春市）。

黑龙江省（12个区县）：

让胡路区（大庆市）、肇源县（大庆市）、阿城区（哈尔滨市）、宾县（哈尔滨市）、南岗区（哈尔滨市）、尚志市（哈尔滨市）、绥滨县（鹤岗市）、富锦市（佳木斯市）、克东县（齐齐哈

尔市)、龙沙区(齐齐哈尔市)、依安县(齐齐哈尔市)、安达市(绥化市)。

上海市(9个区县):

宝山区、奉贤区、虹口区、黄浦区、闵行区、浦东新区、普陀区、杨浦区、崇明县。

江苏省(33个区县):

溧阳市(常州市)、淮阴区(淮安市)、金湖县(淮安市)、盱眙县(淮安市)、高淳区(南京市)、六合区(南京市)、浦口区(南京市)、启东市(南通市)、如东县(南通市)、如皋市(南通市)、通州区(南通市)、常熟市(苏州市)、姑苏区(苏州市)、昆山市(苏州市)、太仓市(苏州市)、吴中区(苏州市)、张家港市(苏州市)、海陵区(泰州市)、姜堰区(泰州市)、泰兴市(泰州市)、兴化市(泰州市)、北塘区(无锡市)、江阴市(无锡市)、沭阳县(宿迁市)、泗阳县(宿迁市)、丰县(徐州市)、沛县(徐州市)、滨海县(盐城市)、大丰市(盐城市)、东台市(盐城市)、亭湖区(盐城市)、邗江区(扬州市)、江都区(扬州市)。

浙江省(20个区县):

淳安县(杭州市)、建德市(杭州市)、江干区(杭州市)、临安市(杭州市)、萧山区(杭州市)、海宁市(嘉兴市)、海盐县(嘉兴市)、嘉善县(嘉兴市)、南湖区(嘉兴市)、平湖市(嘉兴市)、兰溪市(金华市)、武义县(金华市)、慈溪市(宁

波市)、宁海县(宁波市)、常山县(衢州市)、柯桥区(绍兴市)、上虞区(绍兴市)、越城区(绍兴市)、诸暨市(绍兴市)、椒江区(台州市)。

安徽省(24个区县):

太湖县(安庆市)、桐城市(安庆市)、望江县(安庆市)、固镇县(蚌埠市)、龙子湖区(蚌埠市)、谯城区(亳州市)、东至县(池州市)、定远县(滁州市)、凤阳县(滁州市)、琅琊区(滁州市)、明光市(滁州市)、天长市(滁州市)、阜南县(阜阳市)、临泉县(阜阳市)、太和县(阜阳市)、颍东区(阜阳市)、颍上县(阜阳市)、肥东县(合肥市)、庐阳区(合肥市)、瑶海区(合肥市)、金寨县(六安市)、裕安区(六安市)、砀山县(宿州市)、埇桥区(宿州市)。

福建省(11个区县):

晋安区(福州市)、闽侯县(福州市)、台江区(福州市)、延平区(南平市)、涵江区(莆田市)、荔城区(莆田市)、德化县(泉州市)、鲤城区(泉州市)、思明区(厦门市)、漳浦县(漳州市)、诏安县(漳州市)。

江西省(13个区县):

南城县(抚州市)、赣县(赣州市)、吉水县(吉安市)、遂川县(吉安市)、乐平市(景德镇市)、都昌县(九江市)、瑞昌市(九江市)、修水县(九江市)、青山湖区(南昌市)、西湖区(南昌市)、芦溪县(萍乡市)、湘东区(萍乡市)、袁州区(宜

春市)。

山东省 (37 个区县):

滨城区 (滨州市)、博兴县 (滨州市)、惠民县 (滨州市)、武城县 (德州市)、东营区 (东营市)、成武县 (菏泽市)、定陶县 (菏泽市)、东明县 (菏泽市)、牡丹区 (菏泽市)、嘉祥县 (济宁市)、莱城区 (莱芜市)、费县 (临沂市)、莒南县 (临沂市)、兰山区 (临沂市)、罗庄区 (临沂市)、郯城县 (临沂市)、城阳区 (青岛市)、黄岛区 (青岛市)、即墨市 (青岛市)、胶州市 (青岛市)、莱西市 (青岛市)、平度市 (青岛市)、市南区 (青岛市)、莒县 (日照市)、五莲县 (日照市)、新泰市 (泰安市)、环翠区 (威海市)、荣成市 (威海市)、安丘市 (潍坊市)、诸城市 (潍坊市)、牟平区 (烟台市)、蓬莱市 (烟台市)、栖霞市 (烟台市)、山亭区 (枣庄市)、滕州市 (枣庄市)、沂源县 (淄博市)、张店区 (淄博市)。

河南省 (31 个区县):

林州市 (安阳市)、内黄县 (安阳市)、修武县 (焦作市)、兰考县 (开封市)、杞县 (开封市)、通许县 (开封市)、洛龙区 (洛阳市)、洛宁县 (洛阳市)、邓州市 (南阳市)、南召县 (南阳市)、内乡县 (南阳市)、新野县 (南阳市)、镇平县 (南阳市)、宝丰县 (平顶山市)、叶县 (平顶山市)、永城市 (商丘市)、柘城县 (商丘市)、汝州市 (省直辖县级行政区划)、罗山县 (信阳市)、平桥区 (信阳市)、浉河区 (信阳市)、魏都区

(许昌市)、许昌县(许昌市)、鄢陵县(许昌市)、中原区(郑州市)、商水县(周口市)、太康县(周口市)、西华县(周口市)、项城市(周口市)、确山县(驻马店市)、正阳县(驻马店市)。

湖北省(20个区县):

鄂城区(鄂州市)、恩施市(恩施土家族苗族自治州)、红安县(黄冈市)、大冶市(黄石市)、钟祥市(荆门市)、洪湖市(荆州市)、沙市区(荆州市)、天门市(省直辖县级行政区划)、张湾区(十堰市)、东西湖区(武汉市)、江岸区(武汉市)、硚口区(武汉市)、武昌区(武汉市)、安陆市(孝感市)、大悟县(孝感市)、应城市(孝感市)、当阳市(宜昌市)、夷陵区(宜昌市)、宜都市(宜昌市)、长阳土家族自治县(宜昌市)。

湖南省(25个区县):

澧县(常德市)、石门县(常德市)、桃源县(常德市)、桂阳县(郴州市)、永兴县(郴州市)、耒阳市(衡阳市)、祁东县(衡阳市)、辰溪县(怀化市)、涟源市(娄底市)、娄星区(娄底市)、新化县(娄底市)、洞口县(邵阳市)、双清区(邵阳市)、花垣县(湘西土家族苗族自治州)、龙山县(湘西土家族苗族自治州)、赫山区(益阳市)、沅江市(益阳市)、宁远县(永州市)、临湘市(岳阳市)、汨罗市(岳阳市)、宁乡县(长沙市)、望城县(长沙市)、雨花区(长沙市)、岳麓区(长沙市)。

茶陵县（株洲市）。

广东省（28个区县）：

潮安区（潮州市）、湘桥区（潮州市）、市辖区（东莞市）、南海区（佛山市）、顺德区（佛山市）、番禺区（广州市）、天河区（广州市）、东源县（河源市）、和平县（河源市）、台山市（江门市）、揭东区（揭阳市）、电白县（茂名市）、茂南区（茂名市）、信宜市（茂名市）、大埔县（梅州市）、丰顺县（梅州市）、佛冈县（清远市）、连州市（清远市）、澄海区（汕头市）、乐昌市（韶关市）、江城区（阳江市）、阳西县（阳江市）、罗定市（云浮市）、新兴县（云浮市）、赤坎区（湛江市）、雷州市（湛江市）、徐闻县（湛江市）、市辖区（中山市）。

广西壮族自治区（17个区县）：

德保县（百色市）、合浦县（北海市）、桂平市（贵港市）、平南县（贵港市）、荔浦县（桂林市）、临桂区（桂林市）、钟山县（贺州市）、柳江县（柳州市）、鹿寨县（柳州市）、江南区（南宁市）、隆安县（南宁市）、邕宁区（南宁市）、钦北区（钦州市）、岑溪市（梧州市）、蒙山县（梧州市）、万秀区（梧州市）、兴业县（玉林市）。

海南省（3个区县）：

澄迈县（省直辖县级行政区划）、乐东黎族自治县（省直辖县级行政区划）、文昌市（省直辖县级行政区划）。

重庆市（13个区县）：

涪陵区、合川区、江津区、南岸区、万州区、永川区、长寿区、丰都县、铜梁县、潼南县、秀山土家族苗族自治县、云阳县、忠县。

四川省（34个区县）：

通江县（巴中市）、成华区（成都市）、金堂县（成都市）、双流县（成都市）、温江区（成都市）、武侯区（成都市）、开江县（达州市）、万源市（达州市）、中江县（德阳市）、广安区（广安市）、邻水县（广安市）、利州区（广元市）、峨眉山市（乐山市）、古蔺县（泸州市）、合江县（泸州市）、仁寿县（眉山市）、涪城区（绵阳市）、江油市（绵阳市）、三台县（绵阳市）、盐亭县（绵阳市）、游仙区（绵阳市）、高坪区（南充市）、阆中市（南充市）、蓬安县（南充市）、市中区（内江市）、仁和区（攀枝花市）、荣经县（雅安市）、翠屏区（宜宾市）、兴文县（宜宾市）、安岳县（资阳市）、简阳市（资阳市）、雁江区（资阳市）、大安区（自贡市）、富顺县（自贡市）。

贵州省（12个区县）：

西秀区（安顺市）、金沙县（毕节市）、花溪区（贵阳市）、息烽县（贵阳市）、水城县（六盘水市）、黎平县（黔东南苗族侗族自治州）、三都水族自治县（黔南布依族苗族自治州）、松桃苗族自治县（铜仁市）、印江土家族苗族自治县（铜仁市）、汇川区（遵义市）、仁怀市（遵义市）、习水县（遵义市）。

云南省（14个区县）：

施甸县（保山市）、剑川县（大理白族自治州）、弥渡县（大理白族自治州）、云龙（大理白族自治州）、个旧市（红河哈尼族彝族自治州）、泸西县（红河哈尼族彝族自治州）、禄劝彝族苗族自治县（昆明市）、麒麟区（曲靖市）、广南县（文山壮族苗族自治州）、丘北县（文山壮族苗族自治州）、红塔区（玉溪市）、通海县（玉溪市）、盐津县（昭通市）、彝良县（昭通市）。

西藏自治区（2个区县）：

堆龙德庆县（拉萨市）、南木林县（日喀则地区）。

陕西省（12个区县）：

白河县（安康市）、金台区（宝鸡市）、城固县（汉中市）、汉台区（汉中市）、略阳县（汉中市）、勉县（汉中市）、未央区（西安市）、新城区（西安市）、泾阳县（咸阳市）、乾县（咸阳市）、秦都区（咸阳市）、榆阳区（榆林市）。

甘肃省（8个区县）：

临洮县（定西市）、通渭县（定西市）、榆中县（兰州市）、康县（陇南市）、礼县（陇南市）、正宁县（庆阳市）、甘谷县（天水市）、秦安县（天水市）。

青海省（2个区县）：

城西区（西宁市）、湟中县（西宁市）。

宁夏回族自治区（2个区县）：

平罗县（石嘴山市）、沙坡头区（中卫市）。

新疆维吾尔自治区（5个区县）：

莎车县（喀什地区）、沙湾县（塔城地区）、鄯善县（吐鲁番地区）、吐鲁番市（吐鲁番地区）、天山区（乌鲁木齐市）。

说明：

1. 每个区县抽取的老年人数统一为 480 人。
2. 新疆生产建设兵团单独安排抽样。